UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABÍ
Fundada en 1952

ECASINERGIA
Revista de Investigaciones en Ciencias Administrativas y Economía

Gasto público y su relación con la pobreza en Ecuador

Public spending and its relationship with poverty in Ecuador

Gasto público e sua relação com a pobreza no Equador.

Autores

[1]*Diego Cevallos Vera**

[2]*Gregorio Rigoberto Palma Macías*

[1,2] Universidad Técnica de Manabí, Ecuador.

*Autor de correspondencia

Código JEL: F43, H50, I32.

Citación sugerida: Cevallos Vera, D., & Palma Macías, G. R. (2026). Gasto público y su relación con la pobreza en Ecuador. *Revista ECA Sinergia, 17*(3), 100-108. https://doi.org/10.33936/ecasinergia.v17i3.7664

Recibido: 2025-06-24
Aceptado: 2026-07-14
Publicado: 2026-07-21

Resumen

El gasto público es un pilar fundamental para la economía de cualquier nación; para el Ecuador ha tomado un rol estratégico para fomentar el crecimiento económico, reducir las desigualdades sociales y aliviar las situaciones de pobreza vividas. Por tal motivo, el objetivo de esta investigación fue determinar la relación estadística entre el gasto público y la tasa de pobreza del Ecuador durante el periodo 2012-2025, bajo los criterios utilizados por el Estado ecuatoriano para definir la pobreza durante los 14 años analizados. La metodología implementada para analizar los datos estadísticos fue de carácter descriptivo y su recolección se dio mediante el Instituto Nacional de Estadística y Censos y el Banco Central del Ecuador; posteriormente, los datos fueron modelados con regresión lineal. Los resultados reflejan un R^2 de 0.24, indicando que existe una relación inversa, débil a moderada, entre ambas variables, sin significancia estadística al 0.05, lo que conlleva al rechazo de una relación entre las variables.

Palabras clave: Crecimiento económico, desigualdad, pobreza por ingresos, pobreza, gasto público.

Abstract

Public spending is a fundamental pillar of any nation's economy. In Ecuador, it has taken on a strategic role in promoting economic growth, reducing social inequalities, and alleviating poverty. For this reason, the objective of this research was to determine the statistical relationship between public spending and the poverty rate in Ecuador during the period 2012–2025, based on the criteria used by the Ecuadorian government to define poverty during the 14 years that were analyzed. The methodology implemented to analyze the statistical data was descriptive in nature, and data collection was carried out through the National Institute of Statistics and Censuses and the Central Bank of Ecuador. The data were later modeled using linear regression. The results show an R^2 of 0.24, indicating a weak to moderate inverse relationship between the two variables without statistical significance at the 0.05 level, leading to the rejection of a relationship between both variables.

Keywords: Economic growth, inequality, income poverty, poverty, public spending.

Resumo

O gasto público é um pilar fundamental para a economia de qualquer nação; no Equador, assumiu um papel estratégico para promover o crescimento econômico, reduzir as desigualdades sociais e aliviar as situações de pobreza. Por esse motivo, o objetivo desta pesquisa foi determinar a relação estatística entre o gasto público e a taxa de pobreza do Equador durante o período 2012-2025, com base nos critérios utilizados pelo Estado equatoriano para definir a pobreza durante os 14 anos analisados. A metodologia implementada para analisar os dados estatísticos foi de caráter descritivo, e a coleta dos dados foi realizada por meio do Instituto Nacional de Estatística e Censos e do Banco Central do Equador, sendo posteriormente modelados com regressão linear. Os resultados mostram um R^2 de 0,24, indicando uma relação inversa, de fraca a moderada, entre ambas as variáveis, sem significância estatística ao nível de 0,05, o que leva à rejeição de uma relação entre as variáveis.

Palavras-chave: Crescimento econômico, desigualdade, pobreza por renda, pobreza, gasto público.

e-ISSN 2528-7869

INTRODUCCIÓN

El Ecuador atraviesa una crisis económica y financiera, como decisión el estado ecuatoriano ha generado recortes a su presupuesto el cual ha agravado la calidad de servicios como la salud y educación, ha frenado la obra pública y ha afectado las inversiones en el sector energético sin capacidad de mantenerse a la par con el consumo nacional generando consecuencias para la economía nacional. El gasto público se constituye en el motor de impulso de la producción y de la demanda agregada, los efectos directos que tienen sobre cualquier economía son significativas: promueve el crecimiento económico, sirve para reducir las brechas de desigualdad, logra incrementar los ingresos de los ciudadanos y reduce la pobreza. La pobreza por ingresos en el Ecuador desde el periodo 2017 – 2023 se ha venido incrementando a un ritmo estable y el Banco Central del Ecuador señala que existe una relación inversa entre la tasa de variación del gasto de operaciones del presupuesto general del estado con la tasa de variación de la pobreza.

Las políticas de austeridad han traído consigo visibles estragos en los sectores de salud y educación, para el sector de salud la falta de financiamiento ha obligado a prestadores privados dejar de recibir pacientes públicos, complicando la situación de las personas e incluso teniendo como consecuencia la pérdida de vida como ha sucedido con los pacientes renales que se le ha negado una diálisis. Por otra parte, en el sector público la falta de financiamiento ha agravado la calidad de atención en los hospitales y ha escaseado la disponibilidad de medicamentos. Para el sector de la educación los problemas los ven los estudiantes debido a la falta de cupo en las universidades, la falta de docentes en los planteles de todos los niveles educativos y dificultad en la entrega de uniformes y desayunos.

El Ecuador ha pasado por diferentes periodos en cuanto a su gestión, y tal podemos observar mediante las estadísticas de pobreza. Se destaca el periodo 2012-2017 debido a una tendencia observable de disminución de pobreza por ingresos. Vásquez (2022) señala que para el periodo de 2007-2017 ha existido un crecimiento general propobre, es decir que, durante dicha década, las políticas implementadas fueron beneficiando a los pobres tanto en sentido de disminución de pobreza como disminución de desigualdades, aunque también afirma que durante el periodo 2013-2017 en el caso de pobreza extrema logró ser antipobre debido a los incrementos en desigualdad. Posterior a este periodo se observa un crecimiento de la pobreza por ingresos en el país a niveles similares al año 2012.

Complementando el hecho, investigaciones como las de Torres (2022), Alvarado, Raquelme, Córdova & Medina (2020) y Garrochamba (2017) muestran que la adecuada utilización de los recursos públicos permite aliviar la situación de pobreza nacional, así como la desigualdad. Vale destacar que durante la pandemia del COVID-19 se produjeron estragos a niveles internacionales y se pudo observar un crecimiento abrupto en la pobreza nacional durante el periodo 2020-2021 y tal lo señalan Ayala, Correa & Campuzano (2021).

El propósito de esta investigación fue determinar la relación entre el gasto público y la tasa de pobreza, analizando los cambios del presupuesto general del estado y pobreza durante el periodo 2017-2023 para conocer la tendencia de crecimiento o decrecimiento.

METODOLOGÍA

El estudio es de carácter descriptivo puesto a que las variables a utilizar son de carácter histórico y el diseño de la investigación no experimental, la cual, según Landero (2021) se realiza cuando, durante un estudio, el investigador no puede controlar, manipular o alterar a los sujetos, sino que se basa en la interpretación o las observaciones para llegar a una conclusión.

Las técnicas de recolección de datos, como indica Valle (2022) “son los procedimientos o métodos que usaremos para recoger la información de nuestras fuentes o nuestra muestra” (p. 34). Por ende, se utilizará diversas fuentes que nos proporcionará la información para llevar a cabo este estudio, tales como las estadísticas oficiales provenientes de páginas web como el Instituto Nacional de Estadística y Censos y el Banco Central del Ecuador cuyos datos son relevantes para la construcción de tablas, gráficos y el modelo de regresión lineal.

CC BY NC ND

RESULTADOS

León, et al. (2022) afirman que el gasto público logra ser contemplado por los recursos destinados a favor de la ciudadanía, sueldos, deudas y contratos. En este sentido se ubica como un agregado importante para el flujo y distribución de los ingresos en el país y la variación de éste podría tener efectos sobre la condición pobreza del país.

Álvarez (2019) logró demostrar mediante un modelo de regresión lineal la importancia que tiene el gasto público como motor del crecimiento económico, más allá de complementar la teoría keynesiana, demuestra la importancia que el gasto público ha tenido sobre la economía ecuatoriana. En este sentido se debe entender que el adecuado destinamiento de los recursos financieros del estado logra comprobar que el gasto público como agregado macroeconómico es un pilar fundamental para estimular la producción nacional y la demanda agregada.

En el contexto regional de acuerdo con el trabajo de Ferrer (2025), los países de América latina reflejan un porcentaje inferior de participación en temas de gasto social, destacando principalmente gastos por transferencias comparado con los países de la OCDE. El mismo autor señala que este factor presenta una correlación negativa con la pobreza para el continente; vale destacar que los resultados que presenta, pese a tener significancia estadística, reflejan una correlación débil entre estas variables

Ante este problema de liquidez se opta por realizar recortes al gasto público para así tratar de ajustar las cuentas y no atrasarse con los pagos, pero estos cortes terminan perjudicando la infraestructura pública como también la calidad de servicios como la educación y salud. Para esto, autores como Torres (2022) logran hallar una fuerte correlación entre inversión en salud pública con los ingresos, aunque señala que existen otros factores de por medio que pueden explicar dicho fenómeno, pero que igual ilustran la importancia del financiamiento hacia los servicios públicos. Los resultados de su investigación demuestran que, a menor inversión, menores los ingresos.

El gasto público logra ser una vía para aliviar las condiciones de desigualdad de una nación, de acuerdo a Garrochamba (2017) existe una relación inversa entre el gasto público y la desigualdad en el Ecuador, la relación logra ser débil, pero significativa como para tratar de tener una discusión adecuada sobre su importancia. Logra ser necesario mencionar aquello debido a que parte del gasto público se destina a programas sociales y la relación inversa se puede explicar por los recursos destinados a dichos programas como logra ser explicado por Alvarado, Raquelme, Córdova & Medina (2020) los cuales hallan una fuerte relación entre la inversión social y la pobreza en el Ecuador.

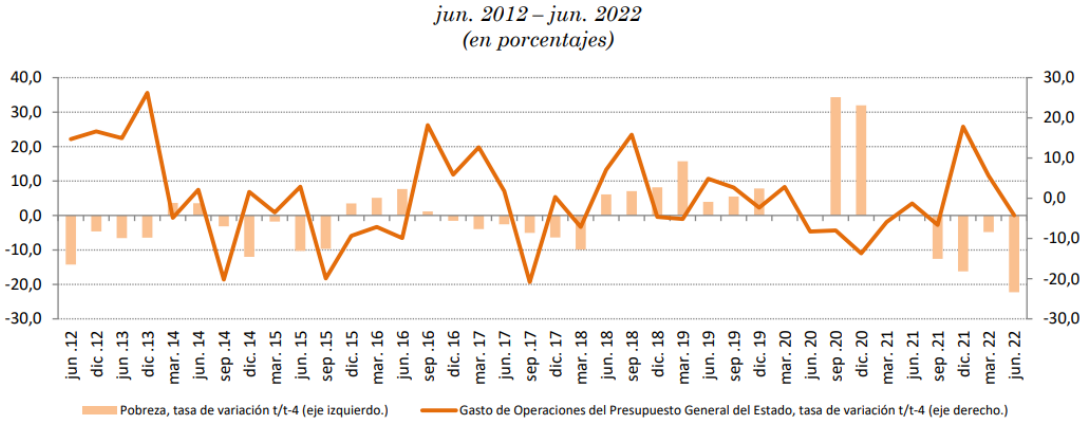
El empleo logra ser también un tema necesario de discusión respecto a los niveles de pobreza de cualquier país, para esto consideramos la divulgación científica de Cedeño y Palacios (2024) donde hallan una correlación positiva entre la tasa de desempleo y la pobreza, su modelo de regresión logra tener suficiente significancia estadística y un grado de confiabilidad del 0.82.

Estas políticas de austeridad se traducen en una disminución de la calidad de atención y la disponibilidad de medicinas en el sector de la salud, al rechazo de pacientes públicos en centros de atención privada que han llevado al costo de la vida como ha sucedido con los pacientes renales al ser negados una diálisis. Por otra parte, han perjudicado a la educación en todos sus niveles, los estudiantes universitarios se ven limitados por la escasez de cupos, la falta de docentes se ve de manera general y para la educación primaria existen problemas con los desayunos escolares. Asimismo, ha logrado deteriorar el sector energético, obligando al país estar a oscuras debido a la falta de inversión tanto en mantenimiento como en creación de energía, causando el deterioro de la calidad de vida de muchos, costando una pérdida de clientela y producción para los negocios y pérdida de empleo.

El Banco Central del Ecuador (BCE) (2022) en su reporte sobre pobreza, ingreso y desigualdad señalan que las tasas de variación de gastos en operaciones del Presupuesto General del Estado con el de la pobreza están inversamente relacionadas, es decir que a mayor el gasto público, menor logra ser la pobreza.

e-ISSN 2528-7869

Gráfico 1.
Pobreza y Gasto del Presupuesto General de Estado



Fuente: Banco Central del Ecuador (2022)

Aquella relación expuesta gráficamente no debe ser sorpresa debido a que se conoce que el gasto público como agregado económico logra ser fundamental para el estímulo de la demanda agregada y sus recortes logran manifestarse en otros sectores de la economía, además que la existencia del gasto público tiene un efecto multiplicador en la economía el cual también se ve perjudicado ante recortes. Pese a que el gráfico realizado por el BCE utiliza la tasa de variación de ambas variables, se puede observar una relación similar entre el gasto público y la tasa de pobreza durante el periodo 2017 – 2023. Utilizando las estadísticas públicas podemos elaborar la siguiente tabla

Tabla 1.
Gasto público (en millones de USD) y pobreza multidimensional por ingresos 2012-2025

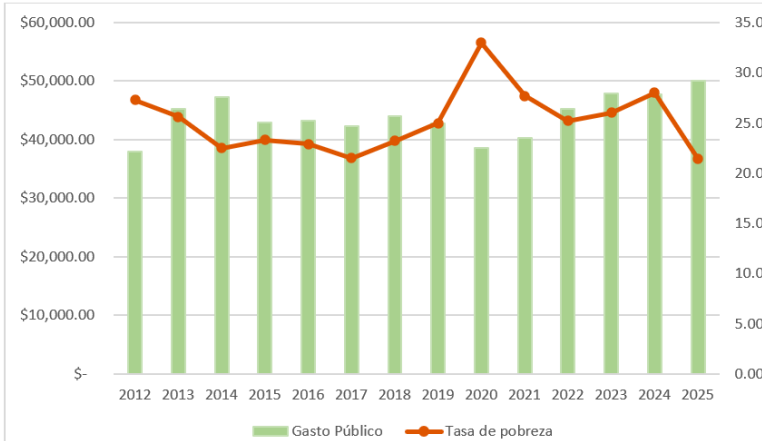
Año	Gasto Público	Tasa variación GP t/t-1	Tasa de pobreza	Tasa de variación de pobreza t/t-1
2012	$ 37965.25	0.00%	27.30%	0.00%
2013	$ 45207.65	19.08%	25.60%	-6.23%
2014	$ 47275.07	4.57%	22.50%	-12.11%
2015	$ 42920.91	-9.21%	23.30%	3.56%
2016	$ 43179.20	0.60%	22.90%	-1.72%
2017	$ 42384.40	-1.84%	21.50%	-6.11%
2018	$ 44063.28	3.96%	23.20%	7.91%
2019	$ 42842.41	-2.77%	25.00%	7.76%
2020	$ 38622.92	-9.85%	33.00%	32.00%
2021	$ 40244.72	4.20%	27.70%	-16.06%
2022	$ 45221.96	12.37%	25.20%	-9.03%
2023	$ 47883.47	5.89%	26.00%	3.17%
2024	$ 47809.58	-0.15%	28.00%	7.69%
2025	$ 50108.60	4.81%	21.40%	-23.57%

Fuente: Banco Central del Ecuador y el INEC

CC BY NC ND
revistasinergia@utm.edu.ec
Vol. 17. Núm. 2 (100-108): Mayo-Agosto, 2026
Edición Contínua
DOI: 10.33936/ecasinergia.v17i3.7664

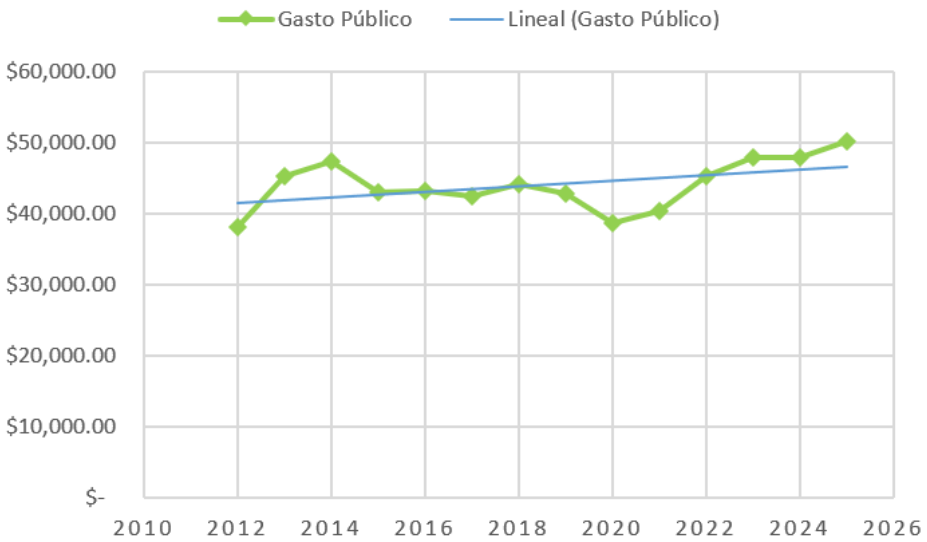
Se puede observar que el presupuesto general del estado (PGE) a partir del 2019 empieza a disminuir, y logra tener un rebote a partir del 2021. La tasa de pobreza presenta dos tendencias, desde el periodo 2012 a 2017 observa un decrecimiento constante, con ligero aumento en el 2015 cuya causa puede explicarse por la crisis del petróleo. Por otra parte, el periodo 2018-2025 observa una tendencia creciente a un ritmo constante.

Gráfico 2.
Tasa de Pobreza y Gasto Público 2012-2025 en millones de USD



Para el presente trabajo de investigación se utilizó a la tasa de pobreza por ingresos como objeto de estudio el cual, bajo los criterios del INEC (2025), toma como base los ingresos familiares menores que $92,40 USD para diciembre de 2025. Se puede observar que esta variable es ligeramente volátil y no sigue una tendencia específica desde el 2012, y para el año previamente mencionado empezamos con una tasa de 27.3%, con un pico en el 2020 que se puede estar explicando por la crisis económica causada por el COVID-19, finalizando con una tasa de 21.4% para diciembre del 2025.

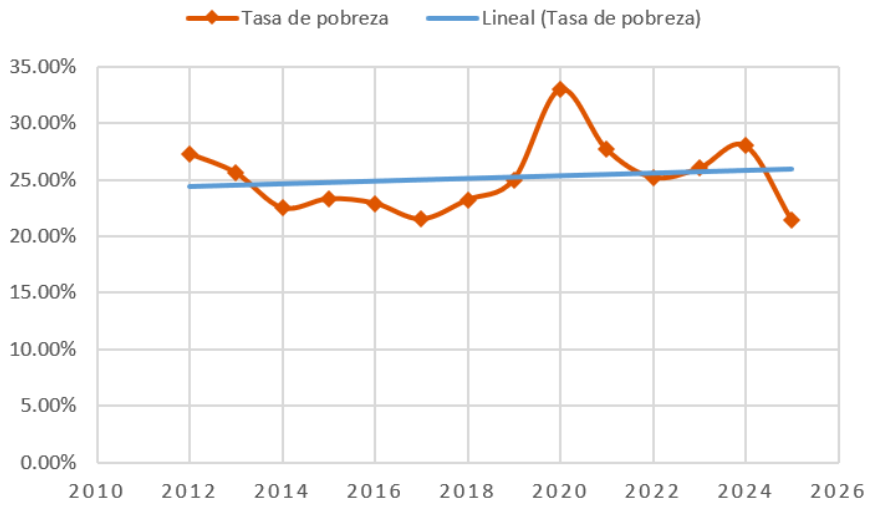
Gráfico 3.
Gasto público y su tendencia 2012 – 2025



e-ISSN 2528-7869

Los cambios que ha tenido el gasto público durante el periodo señalado no logran presentar mucha volatilidad, salvo el caso del periodo de la pandemia, pese a eso logra mantener una tendencia positiva durante la época estudiada.

Gráfico 4.
Pobreza por ingresos 2012 – 2025 y su tendencia



Visualmente se puede observar un estancamiento en el nivel de pobreza, para finales del 2025 se llega recién a niveles similares a los del 2017 y la tendencia de esta variable logra también ser positiva, aunque no igual de pronunciada con la del gasto público en el mismo periodo. Por otro parte, esta variable logra presentar mayor volatilidad dentro de la época escogida. Con los datos expuestos en la tabla 1 se puede utilizar el método de mínimos cuadrados ordinarios para hallar una relación estadística.

Tabla 2.
Modelo 1: MCO, usando las observaciones 2012-2025 (T = 14)

Variable dependiente: Tasa de pobreza

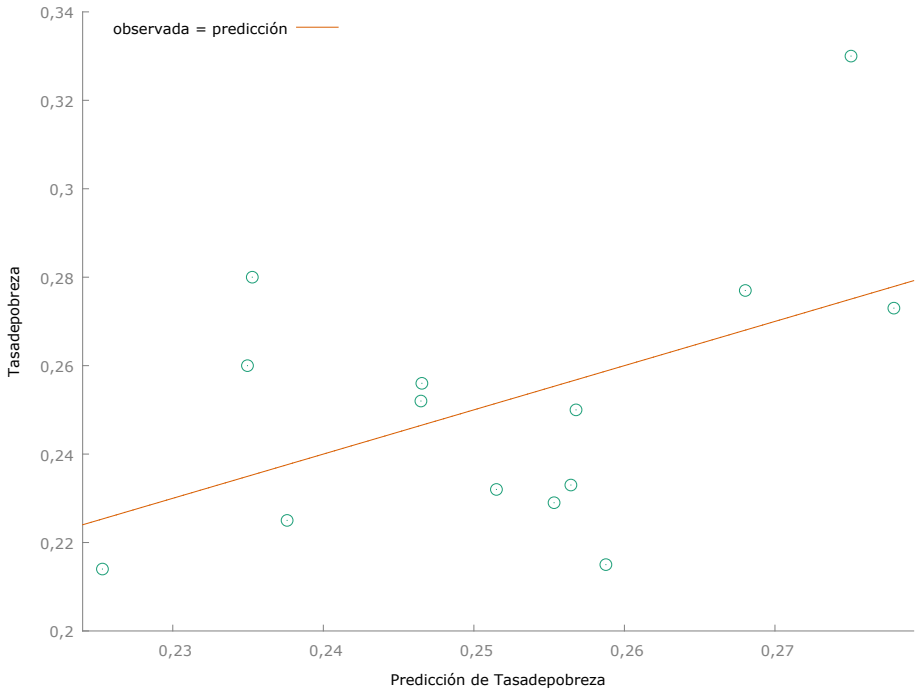
	Coeficiente	Desv. Típica	Estadístico t	valor p	
Const	0,442266	0,0976150	4,531	0,0007	***
Gasto público	−4,32937e-06	2,21273e-06	−1,957	0,0741	*

Media de la vble. dep.	0,251857	**D.T. de la vble. dep.**	0,031439
Suma de cuad. residuos	0,009742	**D.T. de la regresión**	0,028493
R-cuadrado	0,241858	**R-cuadrado corregido**	0,178680
F(1, 12)	3,828171	**Valor p (de F)**	0,074074
Log-verosimilitud	31,02749	**Criterio de Akaike**	−58,05498
Criterio de Schwarz	−56,77687	**Crit. de Hannan-Quinn**	−58,17329
rho	0,395894	**Durbin-Watson**	1,203006

CC BY NC ND
revistasinergia@utm.edu.ec
Vol. 17. Núm. 2 (100-108): Mayo-Agosto, 2026
Edición Contínua
DOI: 10.33936/ecasinergia.v17i3.7664

De acuerdo con las estadísticas recolectadas por el Banco Central del Ecuador y del INEC hallamos el siguiente modelo de regresión lineal, se puede observar que consta con un R^2 de 0.24 sin suficiente significancia estadística de los coeficientes. Aunque el modelo carece de suficiente validez estadística, los resultados reflejados pueden sugerir una relación inversa y débil entre las variables o, en otras palabras, el modelo sugiere que a mayor erogación de fondos públicos logra traducirse en una menor tasa de pobreza.

Gráfico 5.
Estimación y Observación a través del tiempo de la tasa de pobreza



DISCUSIÓN

Los resultados del modelo de regresión lineal no son favorables, no existe significancia estadística al nivel de 0.05, y el R^2 de 0.24 hallado tampoco podría sugerir una fuerte relación inversa entre ambas variables. Contrastando con los demás hallazgos de las divulgaciones citadas, el actual modelo econométrico toma la característica de ocupar una variable independiente general mientras que los demás abarcan cuentas específicas para el estudio de la pobreza.

Los hallazgos encontrados sugieren que, para el caso del Ecuador, el gasto público no se posiciona como un factor determinante para la pobreza, sin embargo, el manejo responsable de éste sigue siendo un tema de debate para abordar las problemáticas que presenta el país, tal como la generación de electricidad y la crisis de inseguridad. En este primer punto se han tomado medidas a corto plazo para mitigar la situación tal como la contratación de barcazas como la compra de electricidad a países vecinos, eso en parte podría explicar el aumento del gasto público en los últimos años y cómo aquello no lograría tener efectos contundentes sobre la situación de pobreza del país.

CONCLUSIÓN

Se logra encontrar un resultado positivo para las constantes dentro del modelo de regresión lineal, pero halla un R^2 débil sin significancia estadística al 0.05. Por lo cual no se logra hallar un resultado similar a los trabajos utilizados para realizar esta investigación donde señalan una relación inversa entre utilización específica del gasto público tal como la inversión al sector de la salud y a los programas sociales con el nivel pobreza del país.

El gasto público logra ser un agregado importante para el desarrollo de una nación, pero como lo señala este trabajo, no necesariamente se ha ubicado como un factor determinante para entender las fluctuaciones de la pobreza en el Ecuador. No obstante, los desafíos que conlleva la lucha en contra de la pobreza son de índole estructural y coyuntural como se puede observar durante el periodo de la pandemia donde existió un aumento significativo de la pobreza en el país.

Asimismo, la pobreza y los cambios que esta ha tenido, de acuerdo a los resultados obtenidos y las investigaciones citadas puede explicarse mejor por diferentes circunstancias en este caso se debe señalar la inversión a programas sociales y la creación de empleo dentro del país, lo cual puede manejarse con un debido plan de desarrollo nacional.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alvarado, R., Requelme, F., Córdova, Z., & Medina, M. (2020). La inversión social y su impacto en la pobreza en Ecuador. Revista Económica, 7(1), 62–70. https://revistas.unl.edu.ec/index.php/economica/article/view/804

Álvarez, S (2019) "Gasto público y crecimiento económico del Ecuador en el período 2005-2016", Maestría en Finanzas Públicas, Universidad Técnica de Ambato, Ambato - Ecuador. https://repositorio.uta.edu.ec/server/api/core/bitstreams/639968a6-011d-4b43-b92b-9ad57ce7fdaa/content

Ayala, J; Correa, L; Campuzano, J (2021) Indicador de pobreza por ingreso en Ecuador y el efecto Covid-19, del 2010 al 2020, 4(2), 248–264. https://doi.org/10.51247/st.v4i2.108 (Original work published 3 de mayo de 2021)

Banco Central del Ecuador (2022) "Reporte de pobreza, ingreso y desigualdad Resultados a junio de 2022" (p. 15) https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/Empleo/PobrezaJun2022.pdf

Banco Central del Ecuador (2026) "Operaciones del Sector Público no Financiero (SPNF) - millones de dólares (Base Devengado)", Estadísticas de Finanzas Públicas. https://contenido.bce.fin.ec/estadisticas-de-finanzas-publicas/

Cobena Rodríguez, P. J., & Palacios Cedeño , N. (2024). El Desempleo y el Índice de Pobreza en el Ecuador. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, *8*(3), 8053-8078. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i3.11994

Ferrer Sánchez, Albert. (2025). Desigualdad y pobreza en Colombia y América latina. Un análisis comparativo con los países de la OCDE. *Desafíos*, *37*(1), e3715. Epub November 14, 2024.https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/desafios/a.14156

Garrochamba, A. (2018). "Gasto público y su efecto en la desigualdad de Ecuador. Revista Económica, 3(1), 63–73." Universidad Nacional de Loja, Loja – Ecuador. https://revistas.unl.edu.ec/index.php/economica/article/view/395.

INEC (2025) "Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)" Indicadores de Pobreza y Desigualdad, (p. 9). https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2025/Diciembre/202512_PobrezayDesigualdad.pdf

Landero, D. (2021). Investigación experimental y no experimental. Instituto de Estudios Superiores del Chiapas Universidad Salazar. Maestría en Ciencias de la Salud en Formación en Docencia. https://salazarvirtual.sistemaeducativosalazar.mx/assets/6102aa6750ff4/tareas/9252cbda265c7f789a59cbc8557cc217investigacion%20experiemmntal.pdf

León et al (2022) Ecuador: "Gasto público y crecimiento económico, 2017 – 2021", 593 Digital Publisher CEIT, 7(4-1), 218-227. https://doi.org/10.33386/593dp.2022.4-1.1223.

Torres, S (2022) Gasto público en salud y sus efectos en el ingreso per cápita en el Ecuador https://repositorio.uta.edu.ec/jspui/handle/123456789/35306

CC BY NC ND

Valle, A. (2022). La investigación descriptiva con enfoque cualitativo en educación. Pontificia universidad católica del Perú. ISBN: 978-612-48875-0-5

Vásquez Corral, David. (2022). Pobreza en Ecuador: efecto del crecimiento y la desigualdad (2007-2017). Desarrollo y Sociedad, (91), 77-109. Epub May 15, 2022. https://doi.org/10.13043/dys.91.2

Contribución de los autores

Autores	Contribución
Diego Javier Cevallos Vera	Diseño de la investigación; revisión bibliográfica, análisis e interpretación de los datos, preparación y edición del manuscrito.
Gregorio Rigoberto Palma Macías	Participó en la edición del manuscrito y corrección de estilo.